

SINTEZA ACTIVITĂȚILOR DESFĂȘURATE DE CĂTRE INSPECTORATUL DE STAT ÎN CONSTRUCȚII – I.S.C. ÎN TRIMESTRUL II AL ANULUI 2010

Inspectoratul de Stat în Construcții – I.S.C. este organul tehnic specializat desemnat să exercite, potrivit legii, controlul de stat privind aplicarea unitară a prevederilor legale în domeniul calității în construcții, respectarea disciplinei în urbanism și a regimului de autorizare a construcțiilor, supravegherii pieței produselor pentru construcții și avizării documentațiilor tehnico – economice pentru investițiile finanțate din fonduri publice.

Structura de organizare și funcționare a Inspectoratului de Stat în Construcții este reglementată de prevederile Ordonanței Guvernului nr. 63/2001 privind înființarea Inspectoratului de Stat în Construcții – I.S.C., aprobată cu modificări prin Legea nr. 707/2001, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 2 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 25/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 99/2008, cu modificările și completările ulterioare și de Ordonanța de Urgență nr.44/2010 privind trecerea Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C. din subordine Guvernului în subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, respective de Regulamentul de organizare și funcționare a Inspectoratului de Stat în Construcții – I.S.C., aprobat prin Hotărârea Guvernului României nr. 1378 din 18.11.2009 cu modificările și completările ulterioare.

Inspectoratul de Stat în Construcții – I.S.C. este instituție publică cu personalitate juridică, finanțată integral de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului.

CAPITOLUL 1. CADRUL DE REGLEMENTARE

Activitatea Inspectoratului de Stat în Construcții – I.S.C. este reglementată prin:

- Programul de guvernare 2009-2012 aprobat prin Hotărârea Parlamentului României nr. 31/2008;
- Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, cu modificările ulterioare;
- Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 608/2001 privind evaluarea conformității produselor, republicată, cu completările ulterioare;
- Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța Guvernului nr. 63/2001 privind înființarea Inspectoratului de Stat în Construcții – I.S.C., aprobată cu modificări prin Legea nr. 707/2001, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, republicată;
- Hotărârea Guvernului României nr. 1378/2009 de aprobare a Regulamentului de organizare și funcționare al Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C.;
- Hotărârea Guvernului României nr. 272/1994 pentru aprobarea Regulamentului privind controlul de stat al calității în construcții;
- Hotărârea Guvernului României nr. 622/2004 privind stabilirea condițiilor de introducere pe piață a produselor pentru construcții, republicată;
- Hotărârea Guvernului României nr. 891/2004 privind stabilirea unor măsuri de supraveghere a pieței produselor din domeniile reglementate, prevăzute în Legea nr. 608/2001 privind evaluarea conformității produselor, republicată;
- Hotărârea Guvernului României nr. 1072/2003 privind avizarea de către Inspectoratul de Stat în Construcții a documentațiilor tehnico-economice pentru obiectivele de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările ulterioare;

- Hotărârea Guvernului României nr. 273/1994 pentru aprobarea Regulamentului de recepție a lucrărilor de construcții și instalații aferente, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului României nr. 766/1997 pentru aprobarea unor regulamente privind calitatea în construcții, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului României nr. 925/1995 pentru aprobarea Regulamentului de verificare și expertizare tehnică de calitate a proiectelor, a execuției lucrărilor și a construcțiilor;
- Normativul de calcul seismic P100;
- Norme metodologice, regulamente și proceduri de control și inspecție;
- Ansamblul de norme tehnice specifice domeniului construcțiilor.

CAPITOLUL 2. OBIECTIVELE INSPECTORATULUI DE STAT IN CONSTRUCTII SI MODUL DE INTEGRARE A ACESTUIA IN ANSAMBLUL ACTIVITATILOR VIZAND REALIZAREA POLITICILOR SECTORIALE IN DOMENIUL CONSTRUCTIILOR DIRECȚIILE MAJORE DE IMPLICARE ALE INSPECTORATULUI DE STAT ÎN CONȘTRUCȚII – I.S.C. ÎN DOMENIUL CONTROLULUI CALITĂȚII ÎN CONȘTRUCȚII, DISCIPLINEI ÎN URBANISM, SUPRAVEGHERII PIEȚEI PRODUSELOR PENTRU CONȘTRUCȚII ȘI AVIZĂRII DOCUMENTAȚIILOR TEHNICO-ECONOMICE PENTRU INVESTIȚIILE FINANȚATE DIN FONDURI PUBLICE

Obiectivele Inspectoratului de Stat în Construcții:

- Urmărirea modului de aplicare a cadrului normativ și reglementativ și de derulare a programelor/proiectelor din portofoliul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, prin:

1. Diminuarea dezechilibrelor regionale existente prin stimularea creșterii competitivității și prin revitalizarea zonelor defavorizate;
2. Dezvoltarea echilibrată regională prin corelarea politicilor publice naționale de dezvoltare sectorială cu politicile publice de dezvoltare locală: infrastructura și transporturi, creșterea ocupării forței de muncă, dezvoltare rurală, educație și sănătate, mediu;
3. Crearea și modernizarea infrastructurii de turism pentru valorificarea resurselor naturale și creșterea calității serviciilor turistice prin parteneriat între minister și autorități locale;
4. Conservarea și reabilitarea obiectivelor turistice care fac parte din patrimoniul cultural universal și național și modernizarea infrastructurii conexe.
5. Combinarea protecției directe a statului cu cea oferită de formele de protecție asociativă pe piața produselor pentru construcții;
6. Stimularea capacității de autoprotecție individuală și asociativă a consumatorilor, astfel încât aceasta să devină calea principală de protecție;
7. Eficientizarea activității statului în materie de protecție directă și indirectă a consumatorilor prin cercetarea pieței, prin informarea și educarea consumatorilor.

- Valorificarea informațiilor pentru punerea în aplicare a cadrului și eficiența cadrului normativ/reglementativ și a politicilor sectoriale aflate în gestiune prin:

- Elaborarea unui cadru normativ procedural care să definească componentele diferitelor nivele de decizie strategică, identificarea, antrenarea și solidarizarea actorilor locali pe o bază partenerială pentru sprijinirea și realizarea efectivă a proiectelor locale și regionale, evaluarea resurselor locale umane, fizice, naturale, economice, financiare etc.
- Dezvoltarea corelată a zonelor urbane și rurale prin cooperare între autoritățile locale, județene, consiliile regionale și agențiile de dezvoltare regională pentru a integra planurile de dezvoltare locală în cele regionale și monitorizarea implementării acestora.
- Promovarea parteneriatului public-privat în scopul diminuării dezechilibrelor regionale.

- Elaborarea unui set de criterii de analiza si evaluare a autoritatilor administratiei publice locale in vederea identificarii si reducerii dezechilibrelor dintre acestea, prin sprijinirea absorbtiei fondurilor structurale, alocarii schemei de ajutor de stat etc.
- Asigurarea, pentru autoritatile administratiei publice locale, de la bugetul de stat, a sumelor necesare pregatirii si cofinantarii proiectelor.
- Intensificarea cooperarii transfrontaliere si transnationale la nivelul regiunilor si stimularea dezvoltarii unor proiecte interregionale in domeniul infrastructurii, amenajarii teritoriului si lucrarilor hidrografice, cu predilectie prin accesarea fondurilor europene.
- Dezvoltarea resursei umane si punerea in valoare a potentialului de cooperare cu sectorul privat si cu sistemul educational local.
- Folosirea experientei institutiilor bancare europene in pregatirea proiectelor prin utilizarea in mai mare masura a initiativelor comunitare cunoscute ca "cele trei initiative J": JASPERS - Asistenta comuna pentru sprijinirea proiectelor in regiunile Europei; JEREMIE - Resurse europene comune pentru microintreprinderi si intreprinderi mijlocii; JESSICA - Sprijin european comun pentru investitii durabile in zonele urbane.
- Adaptarea legislatiei specifice in scopul mobilizarii potentialului bancar si al fondurilor de garantare pentru a sprijini programele de dezvoltare atat din punct de vedere financiar, cat si al expertizei in management.

-Eficientizarea finanțării programelor/proiectelor din portofoliul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului;

-Asigurarea activitatii de monitorizare ,control si evaluare,precum si de diseminare si culegere cu celeritate a datelor si informatiilor din piata constructiilor;

-Fundamentarea deciziilor privitoare la politicile și strategiile publice în domeniul amenajării teritoriului, urbanism si dezvoltarii durabile, aflate in responsabilitatea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului;

-Asigurarea disciplinei in constructii;

-Asigurarea liberei circulatii a produselor pentru construcții pe piața unica europeana in condiții de siguranța pentru utilizatori și mediu.

Inspectoratul de Stat în Construcții – I.S.C. își are originea în Corpul Tehnic al Lucrărilor Publice, înființat în anul 1862, prin Decret de domnitorul Alexandru Ioan Cuza, ca serviciu de inspecție pentru lucrările publice.

Cu aceasta tradiție,de aproape 150 de ani privind activitatile de control și inspecție in domeniul construcțiilor,conducerea Inspectoratului de Stat în Construcții urmărește adaptarea programelor de activități în raport cu evoluția procesului investițional, cu volumul și structura activităților, pentru îndeplinirea atribuțiilor și responsabilităților pe care le are în dezvoltarea economică a tarii si realizarii politicilor sectoriale din domeniu, ca parte a Programelor Naționale de Dezvoltare a României.

Principalele activități efectuate de către personalul cu atribuții de control și inspecție din cadrul Inspectoratului de Stat in Construcții – I.S.C. sunt reglementate prin legi speciale pentru domeniile:

- calitatii in constructii, în toate etapele de concepție, proiectare, execuție, recepție, utilizare și postutilizare indiferent de forma de proprietate sau destinația construcțiilor, pentru aplicarea regulilor obligatorii stabilite prin actele normative în vigoare;
- disciplinei în urbanism și amenajarea teritoriului;
- autorizarii și executarii lucrărilor de construcții;
- supravegherii pieței produselor pentru construcții, în conformitate cu reglementările armonizate care transpun Directiva CEE specifica;
- urmăririi comportării în timp și recepția lucrărilor de construcții;

- autorizării diriginților de șantier;
- autorizării laboratoarelor de încercări în construcții;
- implementării sistemului de management al calității construcțiilor;
- soluționării reclamațiilor și sesizărilor primite de la cetățeni cu referire la probleme privind calitatea, siguranța în exploatarea construcțiilor, legalitatea emiterii autorizațiilor de construire;
- avizării documentațiilor tehnico-economice pentru obiectivele finanțate din fonduri publice, în conformitate cu prevederile HG 1072/2003, cu modificările ulterioare, având ca scop:
 - întărirea funcției de garant al statului pentru respectarea legalității în domeniul construcțiilor;
 - asigurarea integrării în structurile europene, prin colaborarea cu organismele de reglementare implicate în armonizarea normelor românești în domeniul construcțiilor cu cele practicate în Uniunea Europeană;
 - responsabilizarea factorilor implicați în exercitarea activităților de control și inspecție pentru autorizarea continuării lucrărilor ajunse în fazele determinante pentru rezistența și stabilitatea construcțiilor;
 - aplicarea cu responsabilitate și transparență a prevederilor legale, în acord cu principiile de prevenire, de investigare și de intervenție obiectivă în activitatea de control;
 - simplificarea procedurilor administrative necesare obținerii autorizațiilor de construire și a avizelor impuse;
 - susținerea unor politici active în domeniul calității în construcții, de dezvoltare și optimizare a infrastructurii calității, precum și de stimulare a implementării sistemului de management al calității de către agenții economici din domeniul construcțiilor;
 - participarea ca factor consultativ la elaborarea reglementărilor tehnice în construcții;
 - efectuarea de activități de control și inspecție la obiectivele de investiții, care privesc intervențiile asupra construcțiilor existente pentru emiterea acordului de modificare;
 - actualizarea și elaborarea de noi proceduri specifice pentru efectuarea activităților de control și inspecție privind calitatea construcțiilor, disciplina în urbanism, supravegherea și controlul pieței materialelor de construcții, autorizarea și acreditarea laboratoarelor de încercări în construcții.

CAPITOLUL 3. DATE STATISTICE

Datele centralizatoare privind activitățile efectuate de către Inspectoratul de Stat în Construcții – I.S.C., în trimestrul II al anului 2010 sunt prezentate în următoarele anexe:

- ANEXA 1 – Date statistice privind activitățile efectuate în trimestrul II 2010;
- ANEXA 2 – Graficul activităților de control și inspecție efectuate în trimestrul II 2010;

În trimestrul II al anului 2010 au fost înregistrate 27.405 activități de control și inspecție efectuate în domeniul calității construcțiilor, al disciplinei de autorizare și execuție a lucrărilor de construcții precum și în domeniului amenajării teritoriului și urbanism.

Numărul activităților de control și inspecție efectuate se raportează la un număr de 26.073 obiective de investiții care sunt înregistrate în evidențele Direcțiilor județene de control în construcții pe baza comunicărilor făcute de către investitori privind data de începere a execuției lucrărilor de construcții.

Principalele domenii de activitate / număr de activități de control și inspecție	Număr de activități de control și inspecție efectuate Trim. II 2010
TOTAL ACTIVITĂȚI DE CONTROL ȘI INSPECȚIE, din care pentru:	27.405
DOMENIUL CALITĂȚII CONSTRUCȚIILOR, din care:	22.609
• Activități de control în proiectare, verificare, expertizare	7.407
• Activități de control în de execuție	13.073
• Activități de urmărire a comportării construcțiilor în timp și recepția lucrărilor	760
• Activități de control privind implementarea sistemului de management al calității în construcții	256
• Activități de control la laboratoare de încercări, stații și baze de producție	505
• Activități de control privind supravegherea pieței produselor pentru construcții	608
DOMENIUL DISCIPLINEI ÎN URBANISM, din care:	3.758
• Activități de control privind respectarea disciplinei de autorizare și execuție a lucrărilor de construcții	3.641
• Activități de control privind amenajarea teritoriului și urbanismului	117
ALTE ACTIVITĂȚI DE CONTROL ȘI INSPECȚIE	1.038

Măsurile dispuse ca urmare a acțiunilor de control și inspecție sunt prezentate în tabelul următor:

Măsuri dispuse	Trim. II 2010	
Sesizarea Instituției Prefectului sau a emitentului autorizației de construire/autorizației de desființare în vederea anularii actului de autoritate emis	55	
Sesizarea autorității publice în vederea aplicării art. 29 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare	Total, din care:	360
	Președinții Consiliilor județene	2
	Primarii localități urbane	110
	Primarii localități rurale	248
Sesizarea organelor de urmarire penală, pentru faptele care constituie infracțiuni	9	
Oprirea de lucrări	291	
Refacerea de lucrări	795	
Expertizarea lucrărilor	205	
Consolidarea lucrărilor	26	
Demolarea lucrărilor	81	
Respingerea fazelor determinate	268	

Respingerea documentațiilor tehnice pentru emiterea de acorduri		491
Propunerea de suspendare/anulare certificate/ autorizații	Experți	4
	Verificatori	0
	RTE	0
	Diriginți	0
	Personal autorizat	0
Interzicerea utilizării construcțiilor		15
Alte măsuri dispuse pentru neconformități grave, majore sau cu grad ridicat de repetabilitate		9.170
TOTAL MĂSURI DISPUSE		11.770

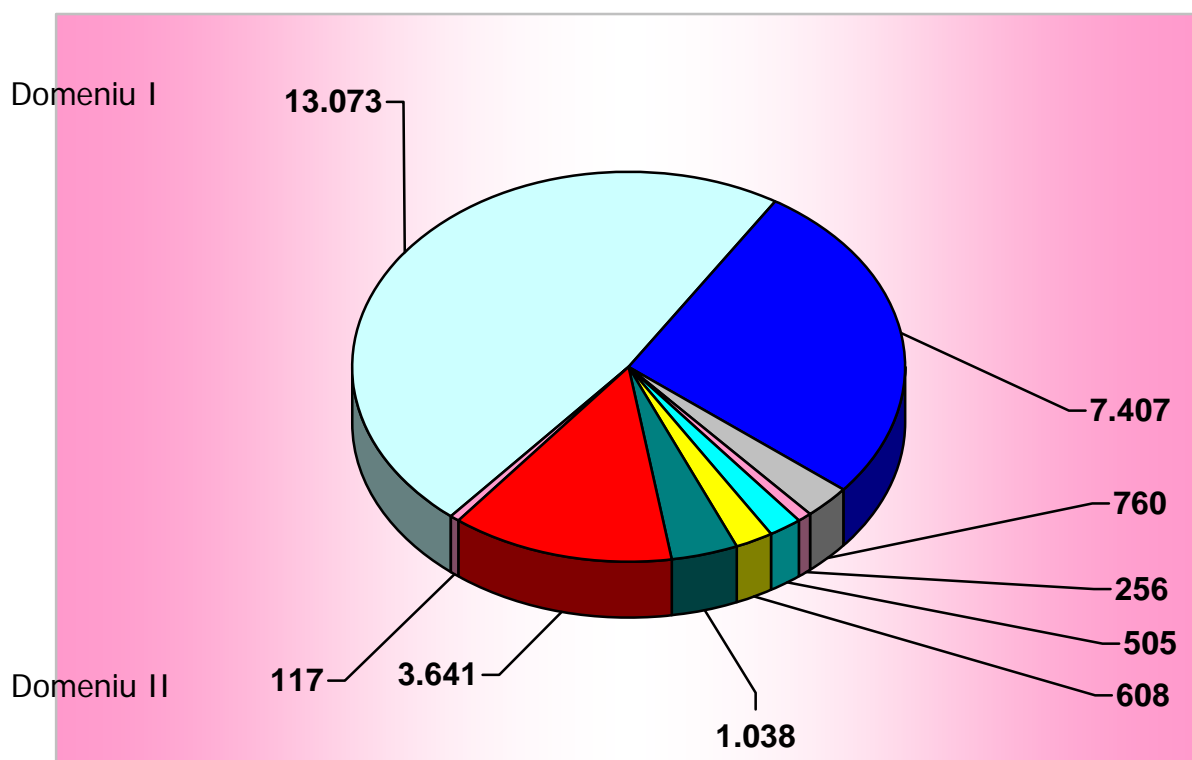
Pentru încălcări grave ale cerințelor privind obligațiile ce revin factorilor implicați în autorizarea executării lucrărilor de construcții și în verificarea calității lucrărilor de construcții, în trimestrul II al anului 2010 au fost aplicate 432 sancțiuni contravenționale, în cuantum de 890,87 mii lei.

Potrivit prevederilor Hotărârii de Guvern nr. 1.072/2003 privind avizarea de către Inspectoratul de Stat în Construcții a documentațiilor tehnico-economice pentru obiectivele de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările ulterioare, în trimestrul II 2010 au fost analizate 1.166 documentații tehnico-economice, fiind emise 1.120 avize tehnico-economice.

CAPITOLUL 4. PRIORITĂȚI ÎN ACTIVITATEA INSPECTORATULUI DE STAT ÎN CONSTRUCȚII

- Armonizarea legislației din domeniul construcțiilor cu normele și cerințele europene;
- Actualizarea procedurilor privind evaluarea laboratoarelor de analiză și încercări în construcții în vederea autorizării, a autorizării diriginților de șantier, aprobate prin Ordinul Inspectorului General de Stat nr. 153/2010 respectiv 154/2010;
- Intervenția operativă în toate cazurile producerii unor accidente tehnice la construcții aflate în exploatare sau în construire, pentru impunerea măsurilor de limitare a utilizării construcțiilor care pot constitui un pericol public pentru sănătatea și viața cetățenilor, pentru izolarea zonelor afectate și expertizarea tehnică a construcțiilor în vederea stabilirii deciziei de intervenție;
- Mediatizarea cazurilor deosebite de nerespectare a legislației în domeniu, pentru diminuarea fenomenului de indisciplină în autorizarea și executarea lucrărilor de construcții, precum și pentru prevenirea accidentelor, înlăturarea neconformităților și asigurarea calității construcțiilor și menținerea pe toată durata de existență a construcțiilor a cerințelor de calitate.

GRAFICUL ACTIVITĂȚILOR DESFĂȘURATE ÎN TRIMESTRUL II AL ANULUI 2010



I ACTIVITATEA ÎN DOMENIUL CALITĂȚII CONSTRUCȚIILOR

7.407	ACTIVITATEA DE CONTROL ȘI INSPECȚIE ÎN PROIECTARE
13.073	ACTIVITATEA DE CONTROL ȘI INSPECȚIE ÎN EXECUȚIE
760	ACTIVITATEA DE CONTROL PRIVIND URMĂRIREA COMPORTĂRII ÎN TIMP A CONSTRUCȚIILOR ȘI RECEPȚIA LUCRĂRILOR
256	ACTIVITATEA DE INSPECȚIE PRIVIND IMPLEMENTAREA SISTEMULUI DE MANAGEMENT AL CALITĂȚII
505	ACTIVITATEA DE CONTROL ȘI INSPECȚIE LA LABORATOARE DE ÎNCERCĂRI; STAȚII ȘI BAZE DE PRODUCȚIE
608	ACTIVITATEA DE CONTROL PRIVIND SUPRAVRGHEREA PIEȚEI PRODUSELOR PENTRU CONSTRUCȚII

II ACTIVITATEA ÎN DOMENIUL DISCIPLINEI ÎN URBANISM

3.641	ACTIVITĂȚI DE CONTROL ȘI INSPECȚIE PRIVIND RESPECTAREA DISCIPLINEI DE AUTORIZARE ȘI EXECUȚIE A LUCRĂRILOR DE CONSTRUCȚII
117	ACTIVITĂȚI DE CONTROL ȘI INSPECȚIE PRIVIND AMENAJAREA TERITORIULUI ȘI URBANISMUL
1038	ALTE ACTIVITĂȚI DE CONTROL ȘI INSPECȚIE