



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE
INSPECTORATUL DE STAT ÎN CONSTRUCȚII



SINTEZA ACTIVITĂȚILOR DESFĂȘURATE DE CĂTRE INSPECTORATUL DE STAT ÎN CONSTRUCȚII - I.S.C. ÎN TRIMESTRUL I – 2016

Cuprins

CAPITOLUL 1	OBIECTIVELE INSPECTORATULUI DE STAT ÎN CONSTRUCȚII - I.S.C. ȘI MODUL DE INTEGRARE A ACESTORA ÎN ANSAMBLUL ACTIVITĂȚILOR AVÂND CA SCOP REALIZAREA POLITICILOR SECTORIALE ÎN DOMENIUL CONSTRUCȚIILOR.....	3
CAPITOLUL 2	DATE STATISTICE	4
2.1.	Activitatea de control în domeniul calității în construcții.....	5
2.2.	Control în domeniul performanței energetice a clădirilor	6
2.3.	Control în urbanism, amenajarea teritoriului și respectarea disciplinei de autorizare și executare a lucrărilor de construcții	7
2.4.	Activitatea desfășurată în domeniul supravegherii pieței produselor pentru construcții, al stațiilor de producere betoane, mixturi asfaltice, agregate minerale, al laboratoarelor de încercări în construcții și al autorizării laboratoarelor de încercări în construcții și a diriginților de șantier.....	7
2.5.	Activitatea desfășurată în domeniul avizării lucrărilor publice și emitere acorduri	8
2.6.	Activitatea de soluționare a petițiilor	8
2.7.	Activitatea de participare în comisiile de recepție la terminarea lucrărilor	8
2.8.	Alte activități specifice desfășurate	9
2.9.	Factori care influențează structura și numărul activităților de control efectuate	10
CAPITOLUL 3	PRIORITĂȚI PRIVIND ACTIVITATEA INSPECTORATULUI DE STAT ÎN CONSTRUCȚII.....	10

ANEXE:

ANEXA nr. 1 Date statistice privind activitatea de control și inspecție efectuată în
trimestrul I – 2016

ANEXA nr. 2 Graficul activităților de control efectuate în trimestrul I – 2016

Capitolul 1

OBIECTIVELE INSPECTORATULUI DE STAT ÎN CONSTRUCȚII - I.S.C. ȘI MODUL DE INTEGRARE A ACESTORA ÎN ANSAMBLUL ACTIVITĂȚILOR AVÂND CA SCOP REALIZAREA POLITICILOR SECTORIALE ÎN DOMENIUL CONSTRUCȚIILOR

În acord cu evoluția procesului investițional, a volumului și structurii activităților din domeniul construcțiilor, pentru îndeplinirea atribuțiilor și responsabilităților avute în dezvoltarea economică a României și de realizare a politicilor sectoriale din domeniu, ca parte a programelor naționale de dezvoltare, activitățile programate sunt adaptate permanent condițiilor reale ale pieței construcțiilor, la data efectuării activităților.

Obiectivele principale ale Inspectoratului de Stat în Construcții:

1. Urmărirea modului de aplicare a cadrului normativ și de reglementare în domeniile:
 - ✓ calității în construcții, în toate etapele, de concepție, proiectare, execuție, recepție, utilizare și postutilizare indiferent de forma de proprietate sau destinația construcțiilor, pentru aplicarea regulilor obligatorii stabilite prin actele normative în vigoare;
 - ✓ creșterii performanței energetice a clădirilor și inspecția sistemelor de încălzire/climatizare;
 - ✓ disciplinei în urbanism și amenajarea teritoriului;
 - ✓ autorizării executării lucrărilor de construcții;
 - ✓ supravegherii pieței produselor pentru construcții, în conformitate cu reglementările armonizate;
 - ✓ urmării comportării în exploatare și recepția lucrărilor de construcții;
 - ✓ autorizării diriginților de șantier;
 - ✓ autorizării laboratoarelor de analiză și încercări în construcții;
 - ✓ implementării sistemului de management al calității construcțiilor;
 - ✓ avizării documentațiilor tehnico-economice pentru obiectivele finanțate din fonduri publice, în conformitate cu prevederile HG 1072/2003, cu modificările ulterioare.
2. Asigurarea activității de monitorizare, control și evaluare, precum și de diseminare și culegere a datelor și informațiilor din piața construcțiilor.
3. Organizarea și exercitarea de către factorii responsabili a activităților privind disciplina în construcții.
4. Asigurarea liberei circulații a produselor pentru construcții pe piața unică europeană, în condiții de siguranță pentru utilizatori și mediu.

Întregul ansamblu de activități are ca scop:

- ✓ întărirea funcției de control al statului în domeniul construcțiilor;
- ✓ asigurarea integrării în structurile europene, prin colaborarea cu organismele de reglementare implicate în armonizarea normelor românești în domeniul construcțiilor cu cele practicate în Uniunea Europeană;
- ✓ responsabilizarea factorilor implicați în exercitarea activităților de control pentru autorizarea continuării lucrărilor ajunse în fazele determinante pentru rezistența mecanică și stabilitatea construcțiilor;
- ✓ aplicarea, în mod echidistant, cu responsabilitate și transparență a prevederilor legale;
- ✓ susținerea unor politici active în domeniul sistemelor de management al calității în construcții, dezvoltării și optimizării sistemelor de management aplicabile, de stimulare a implementării și certificării sistemelor de management al calității de către operatorii economici cu activitate în construcții;

- ✓ participarea ca avizator și factor consultativ în procesul de elaborare a reglementărilor tehnice în construcții.

Capitolul 2 DATE STATISTICE

În cursul trimestrului I - 2016, pe baza programelor de control întocmite de către colectivele de inspectori în construcții organizate la nivelul inspectoratelor județene în construcții, respectiv ale Inspectoratului în construcții al municipiului București, a fost aprobată de către conducerea Inspectoratului de Stat în Construcții efectuarea unui număr de 4.888 activități de control în domeniul calității în construcții, disciplinei de autorizare a executării lucrărilor de construcții, amenajarea teritoriului și urbanismul, performanței energetice a clădirilor, supravegherea pieței produselor pentru construcții și evaluarea laboratoarelor de încercări în construcții și au fost raportate un număr de 4.965 activități de control.

Activitățile de control efectuate se raportează la un număr de 62.343 obiective de investiții care sunt înregistrate în evidențele inspectoratelor județene în construcții respectiv a Inspectoratului în construcții al Municipiului București, pe baza comunicării făcute de către investitori privind data de începere a execuției lucrărilor de construcții.

Potrivit atribuțiilor specifice, suplimentar activităților de control se desfășoară activități de avizare lucrări publice, emitere acorduri pentru intervenții asupra construcțiilor existente, autorizare laboratoare de încercări în construcții, autorizare diriginți de șantier, soluționare petiții, participare în comisiile de recepție la terminarea lucrărilor, intervenții în caz de calamități și accidente tehnice în exploatare, fapt ce determină înregistrarea unui număr total de 15.545 activități și 4.515 deficiențe constatate, pentru care au fost dispuse 4.515 măsuri și 586 sancțiuni contravenționale aplicate, în cuantum de 2.742,31 mii lei.

Detalierea pe domenii de activitate a numărului activităților este prezentată în tabelul de mai jos:

Principalele domenii de activitate	Număr activități efectuate Total în trimestrul I 2016
TOTAL ACTIVITĂȚI, din care pentru:	15.545
A. DOMENIUL CALITĂȚII ÎN CONSTRUCȚII, PERFORMANȚEI ENERGETICE A CLĂDIRILOR, URBANISMULUI, AMENAJĂRII TERITORIULUI ȘI AUTORIZĂRII EXECUTĂRII LUCRĂRILOR DE CONSTRUCȚII	4.518
Activități de control în proiectare	112
Activități de control în execuție	2.881
Activități de control privind urmărirea comportării în timp a construcțiilor	656
Activități de control privind implementarea sistemului de management al calității în construcții	145
Activități de control privind performanța energetică a clădirilor	204
Activități de control privind respectarea disciplinei de autorizare și execuție a lucrărilor de construcții	491
Activități de control privind amenajarea teritoriului și urbanismul	29
B. DOMENIUL SUPRAVEGHERII PIEȚEI PRODUSELOR PENTRU CONSTRUCȚII, AL STAȚIILOR DE PRODUCERE BETOANE, MIXTURI ASFALTICE ȘI AGREGATE MINERALE, AUTORIZAREA LABORATOARELOR DE ÎNCERCĂRI ȘI A DIRIGINȚILOR DE ȘANTIER	729
Activități de control privind supravegherea pieței produselor pentru construcții	282
Activități de control la stații de producere betoane, mixturi asfaltice și agregate minerale	126
Activități de control la laboratoare de analize și încercări în construcții	135
Activități privind autorizarea laboratoarelor de încercări și a diriginților de șantier	282

Principalele domenii de activitate	Număr activități efectuate Total în trimestrul I 2016
C. AVIZARE LUCRĂRI PUBLICE ȘI EMITERE ACORDURI	7.444
Avizarea documentațiilor tehnico-economice pentru investiții finanțate din fonduri publice	81
Avizarea programelor de control al lucrărilor ajunse în faze determinante pentru rezistența și stabilitatea lucrărilor de construcții	3.226
Emitere acorduri pentru intervenții în timp asupra construcțiilor	4.137
D. SOLUȚIONARE PETIȚII ȘI SOLICITĂRI DE INFORMAȚII ÎN BAZA LEGII NR. 544/2001 PRIVIND LIBERUL ACCES LA INFORMAȚIILE DE INTERES PUBLIC	1.910
E. PARTICIPAREA ÎN COMISIILE DE RECEPȚIE LA TERMINAREA LUCRĂRILOR	944
Total sume încasate de către Inspectoratul de Stat în Construcții în trimestrul I - 2016, reprezentând cotele de 0,1% respectiv 0,5% pentru efectuarea activităților controlului statului privind disciplina în urbanism, respectiv pentru controlul de stat privind calitatea în construcții	
	47.283.933,46 lei

Măsurile dispuse pentru soluționarea neconformităților constatate ca urmare a acțiunilor de control efectuate, sunt centralizate și sistematizate în tabelul următor:

Măsurile dispuse	Număr măsuri Total în trimestrul I 2016
Sesizarea Instituției Prefectului sau a emitentului autorizației de construire /autorizației de desființare în vederea anulării actului de autoritate emis	59
Sesizarea autorității publice în vederea aplicării art. 29 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare	Total, din care: Președinții consiliilor județene - Primarii localităților urbane 18 Primarii localităților rurale 29
Sesizarea MDRAP potrivit Legii nr. 3/2011 de aprobare a OG nr. 41/2010	1
Sesizarea organelor de urmărire penală, pentru faptele care constituie infracțiuni	10
Oprirea lucrărilor	94
Refacerea lucrărilor	172
Expertizarea lucrărilor	221
Consolidarea lucrărilor	1
Interzicerea utilizării construcțiilor	-
Alte măsuri dispuse	3.910
TOTAL MĂSURI DISPUSE	4.515
Numărul de sancțiuni contravenționale aplicate:	586
Cuantumul amenzilor aplicate (mii lei)	2.742,31

2.1. Activitatea de control în domeniul calității în construcții

Activitatea de control în domeniul calității reprezintă ponderea cea mai mare a controalelor efectuate și se prezintă astfel:

- Control în proiectare** - au fost efectuate 112 controale la operatori economici cu activitate de proiectare în domeniul construcțiilor, constatându-se 154 de neconformități majore și grave privind elaborarea de proiecte incomplete, care conțin neconcordanțe între partea scrisă și desenată, fără detalii de execuție, cu caiete de sarcini incomplete, nerespectări ale normelor și reglementărilor tehnice în vigoare, pentru care au fost aplicate 17 amenzi contravenționale în cuantum de 60,00 mii lei.
- Control în execuție** - au fost efectuate 2.881 controale la obiectivele în execuție lucrări de construcții, din care 1.405 controale în faze determinante. Au fost constatate 2.072

neconformități. Pentru fapte ce constituie contravenții au fost aplicate 396 sancțiuni contravenționale în cuantum de 1.836,06 mii lei.

- c. **Control privind urmărirea comportării în exploatare a construcțiilor** - au fost efectuate 656 controale privind modul în care sunt respectate de către proprietarii și utilizatorii de construcții, obligațiile de a organiza și efectua activități de urmărire a comportării în timp a construcțiilor pe baza cerințelor cuprinse în cărțile tehnice ale construcțiilor. Au fost constatate 954 de neconformități cu grad mare de repetabilitate, care constau în neexecutarea obligațiilor privind urmărirea comportării în timp a construcțiilor, a lucrărilor de întreținere, de reparații și de consolidare, lipsa documentelor și a documentațiilor care stau la baza efectuării acestei activități, necompletarea și nepăstrarea cărții tehnice conform prevederilor legale, precum și lipsa angajării de personal specializat în acest domeniu de către proprietarii care dețin construcții pentru a putea efectua activitatea de urmărire curentă.

Situații neconforme s-au întâlnit la asociațiile de proprietari ai imobilelor de locuințe colective. Necunoașterea de către președinții asociațiilor de proprietari a legislației specifice generează un număr mare de petiții, în mare măsură greșit adresate I.S.C. și structurilor teritoriale ale I.S.C.

Au fost aplicate 75 sancțiuni contravenționale în cuantum de 436,00 mii lei.

Din totalul celor 656 controale efectuate la construcții aflate în exploatare, un număr de 298 s-au efectuat în baza *Ordinului inspectorului general al Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C. nr. 792/12.11.2015 pentru aprobarea controlului tematic pentru verificarea în exploatare a construcțiilor industriale, la nivel național și a construcțiilor aflate în Centrul vechi al Municipiului București, a căror destinație a fost schimbată.*

- d. **Control privind implementarea sistemului de management al calității în construcții** - au fost efectuate 145 activități de control pentru verificarea gradului de implementare a propriului sistem de management al calității la operatorii economici cu activitate în proiectare și execuție. Au fost identificate 149 de neconformități, cele cu grad mare de repetabilitate constând în lipsa de înregistrări privind neconformitățile constatate în timpul verificărilor proprii în șantier precum și soluționarea necorespunzătoare a acestora de către executant în baza soluțiilor elaborate de proiectant, implementarea și certificarea formală a sistemelor de management al calității, lipsa personalului specializat și instruit.

Neimplementarea sistemului de management al calității de către operatori economici cu activitate de proiectare și execuție a lucrărilor de construcții are drept principală cauză necunoașterea conținutului documentelor proprii, neutilizarea formularelor declarate și codificate, cât și certificarea unui sistem care nu poate funcționa așa cum fost conceput inițial, deci neaplicabil.

Au fost aplicate 2 sancțiuni contravenționale în cuantum de 10,00 mii lei.

2.2. Control în domeniul performanței energetice a clădirilor

Au fost efectuate 204 controale privind performanța energetică a clădirilor în scopul aplicării unitare a cerințelor prevăzute de Legea nr. 372/2005, republicată, la clădiri noi și la clădiri existente la care s-au executat lucrări de creștere a performanței energetice, în privința elaborării și afișării certificatelor de performanță energetică, realizarea programelor de inspecție a sistemelor de încălzire și a sistemelor de climatizare. Au fost constatate 138 deficiențe, pentru care au fost dispuse tot atâtea măsuri.

Cea mai frecventă deficiență constatată este nerespectarea obligației de afișare a certificatului de performanță energetică de către proprietarii/administratorii clădirilor de utilitate publică, principala motivație fiind lipsa bugetării fondurilor necesare.

Au fost aplicate 6 sancțiuni contravenționale în cuantum de 17,05 mii lei.

2.3. Control în urbanism, amenajarea teritoriului și respectarea disciplinei de autorizare și executare a lucrărilor de construcții

Au fost efectuate 520 controale, parțial programate și în mare măsură ca urmare a petițiilor înregistrate la nivelul inspectoratelor județene, respectiv al Inspectoratului în Construcții al Municipiului București, prin care au fost înregistrate 557 cazuri de încălcare a prevederilor legale pentru care au fost dispuse 522 măsuri și aplicate 76 de sancțiuni contravenționale, în cuantum de 247,70 mii lei.

În urma controalelor s-a constatat că activitatea de eliberare a documentelor de autoritate la nivelul autorităților locale nu se desfășoară în condițiile legii în toate localitățile, neconformitățile născându-se pe fondul fluctuației de personal din compartimentele de urbanism, slaba pregătire profesională a acestora, lipsa de control/coordonare din partea consiliilor județene. Efectele acestor neconformități pot fi eliberarea de autorizații de construire cu nerespectarea prevederilor legale, care pot genera prejudicii solicitanților.

În activitatea de control privind respectarea disciplinei de autorizare și execuție a lucrărilor de construcții s-au constatat încălcări ale procedurii de eliberare a certificatului de urbanism și a autorizației de construire, deficiențe privind sistemul de evidență a actelor de autoritate emise, documentații tehnice incomplete, lipsa avizelor și acordurilor necesare autorizării lucrărilor, neorganizarea sistemului propriu de control în domeniul disciplinei de autorizare și executare a lucrărilor de construcții, nerespectarea normelor de proiectare și a competențelor de semnătură.

Datorită numărului mare de petiții sau adrese de corespondență din partea altor instituții, activitatea de control în domeniul amenajării teritoriului și urbanismului nu se poate desfășura cu respectarea unui program anticipat, care să vizeze fenomene specifice domeniului (slaba pregătire a personalului din cadrul structurilor de specialitate organizate la nivelul autorităților publice locale, lipsa planului urbanistic general actualizat, proliferarea documentațiilor derogatorii care afectează vecinătățile).

În controalele efectuate, s-au constatat deficiențe în activitatea de proiectare a documentațiilor urbanistice desfășurată de operatori economici, și anume: nerespectarea cerințelor de proiectare și a competențelor de elaborare a documentațiilor urbanistice, nerespectarea cerințelor de avizare și aprobare a documentațiilor urbanistice. În activitatea desfășurată de autoritățile administrației publice locale s-au constatat deficiențe privind nerespectarea cerințelor de conținut, elaborare, avizare și aprobare a documentațiilor de urbanism.

Exemplificări privind cazuri de încălcare a prevederilor legale, constatate prin acțiunile de control sintetizate în cadrul subcapitolelor 2.1 și 2.3 sunt prezentate în Anexa nr. 3 - Fișe de neconformități.

2.4. Activitatea desfășurată în domeniul supravegherii pieței produselor pentru construcții, al stațiilor de producere betoane, mixturi asfaltice, agregate minerale, al laboratoarelor de încercări în construcții și al autorizării laboratoarelor de încercări în construcții și a diriginților de șantier

Inspectoratul de Stat în Construcții este desemnat prin HG nr. 1236/2012 privind stabilirea cadrului instituțional și a unor măsuri pentru aplicarea prevederilor Regulamentului (UE) nr. 305/2011, ca organ de control pentru supravegherea pieței produselor pentru construcții.

În îndeplinirea atribuției de monitorizare a produselor pentru construcții introduse pe piață, ISC organizează controale inopinate și punctuale la operatorii economici implicați (producători, reprezentanți autorizați, importatori, distribuitori), pentru a verifica dacă acestea corespund prevederilor legislației Uniunii Europene, a actelor normative de aplicare a acestora și a celorlalte prevederi normative naționale.

Au fost efectuate un număr de 282 controale în domeniul supravegherii pieței produselor pentru construcții și un număr de 48 controale la stațiile de producere betoane, mixturi asfaltice și agregate minerale.

Pentru neconformitățile constatate au fost dispuse măsuri prin procesele verbale de control în conformitate cu prevederile legale și au fost aplicate 13 sancțiuni contravenționale în valoare de 134,00 mii lei.

La laboratoare de încercări în construcții au fost efectuate 117 activități de control ce includ atât inspecțiile de supraveghere privind menținerea condițiilor avute la autorizare cât și evaluări în vederea autorizării/extinderii/reînnoirii/modificării autorizației, constatându-se un număr de 135 de neconformități, pentru care au fost dispuse 120 de măsuri corective. S-a aplicat o sancțiune contravențională în cuantum de 1,50 mii lei.

Au fost emise 282 autorizații, din care 33 pentru laboratoare de încercări și 249 pentru diriginți de șantier.

2.5. Activitatea desfășurată în domeniul avizării lucrărilor publice și emitere acorduri

- Potrivit Ordinului comun MDLPL - ISC nr. 726/549/2007, din punct de vedere tehnic, documentațiile tehnico - economice aferente obiectivelor de investiții noi care se finanțează, potrivit legii, din fonduri publice sau din credite externe, contractate sau garantate de stat, ai căror indicatori tehnico - economici se aprobă de Guvern, în condițiile prevăzute la art. 42 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și documentațiile tehnico - economice aferente lucrărilor de intervenții la construcții existente, finanțate din fonduri publice sau din credite externe, contractate ori garantate de stat, pentru care, potrivit valorii determinate conform devizului general, exclusiv TVA, legislația în vigoare prevede organizarea de licitații deschise. În aceste condiții, au fost analizate 81 documentații. S-au emis 35 avize, iar o documentație a fost retrasă.
- La nivelul inspectoratelor județene în construcții au fost analizate 3.226 programe de control a lucrărilor ajunse în faze determinante pentru rezistența și stabilitatea lucrărilor de construcții, stabilite de proiectanți și s-au avizat 3.129 programe.
- La nivelul inspectoratelor județene și regionale au fost analizate 4.137 documentații tehnice depuse pentru emiterea de acorduri pentru intervenții asupra construcțiilor existente precum și la cele noi, în situațiile în care acestea pot induce influențe asupra construcțiilor existente. În 2.958 cazuri a fost emis acordul I.S.C., iar în 1.179 cazuri fie nu s-a emis acordul fie documentațiile au fost restituite în vederea refacerii, datorită în principal următoarelor deficiențe: documentații neavizate de expertul tehnic atestat sau verificatorul de proiecte, memorii tehnice care nu tratează în detaliu lucrările ce urmează a fi executate, unele expertize tehnice nu sunt întocmite potrivit prevederilor normativului P100 - 3, respectiv nu sunt tratate corespunzător elementele de fundare, neîncadrarea construcției în clasa de risc seismic înainte și post execuție, nu se face referire la influența lucrărilor ce urmează a fi executate asupra construcțiilor învecinate sau a construcției în ansamblu, neconcordanțe între scopul declarat de investitor în certificatul de urbanism și documentația prezentată, documentațiile conțin în bibliografie acte normative abrogate, ș.a.

2.6. Activitatea de soluționare a petițiilor

Activitatea de soluționare a petițiilor a necesitat analizarea conținutului unui număr de 1.910 sesizări și solicitări în baza Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public pentru care, după caz, s-a dispus asupra redirectionării către alte instituții ale statului abilitate în soluționarea acestora, asupra efectuării de controale în domeniul de competență pentru verificarea aspectelor sesizate, activități care au redus capacitatea de efectuare a controalelor programate.

2.7. Activitatea de participare în comisiile de recepție la terminarea lucrărilor

Potrivit prevederilor HG nr. 273/1994 privind Regulamentului de recepție a lucrărilor de construcții și instalații aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare reprezentanții ISC participă în comisiile de recepție la terminarea lucrărilor de investiții, indiferent de sursa de finanțare, de forma de proprietate sau de destinație și în mod deosebit la construcțiile din categoria de importanță excepțională, având în vedere gradul de risc sub

aspectul siguranței, destinația, modul de utilizare, complexitatea și volumul lucrărilor care fac obiectul recepției. În cursul trimestrului I - 2016, inspectorii în construcții din cadrul inspectoratelor județene și Inspectoratului în construcții al Municipiului București au participat în 944 de comisii de recepție. În 38 de cazuri s-a recomandat amânarea recepției, iar în 6 cazuri respingerea acesteia.

2.8. Alte activități specifice desfășurate

- Actualizarea procedurilor privind exercitarea activităților de control, de către inspectorii în construcții din cadrul Inspectoratului de Stat în Construcții, ca urmare a prevederilor Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările ulterioare, astfel încât aceste proceduri să fie în concordanță cu modificările și completările aduse actului normativ în cauză.
- Elaborarea unor proceduri noi, necesare exercitării noilor atribuții instituite de modificarea cadrului legislativ (astfel, a fost elaborată și este în curs de aprobare Procedura de autorizare și exercitare a dreptului de practică a responsabililor tehnici cu execuția lucrărilor de construcții).
- Prin republicarea Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, s-a procedat la modificarea și completarea Regulamentului privind controlul de stat al calității în construcții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 272/1994 și a Regulamentului de recepție a lucrărilor de construcții și instalații aferente acestora, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 273/1994, cu modificările și completările ulterioare, urmând ca după avizarea acestora în cadrul ISC, să fie înaintate spre aprobare.
- Analizarea, verificarea și actualizarea unor propuneri de acte legislative din domeniul construcțiilor.
- Ca urmare a obligației executanților, administratorilor și utilizatorilor de a comunica în termen de 24 de ore producerea de accidente tehnice la construcțiile aflate în execuție sau în exploatare, au fost înregistrate 3 accidente tehnice la construcții în execuție și 38 accidente tehnice la construcții aflate în exploatare (din care 9 produse de incendii și 6 de explozii).
- Participări în Comitetul Tehnico-Economic al Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice pentru avizarea, în vederea aprobării documentațiilor tehnico-economice ale obiectivelor de investiții - construcții noi și extinderi, precum și intervenții, inclusiv în primă urgență, la construcții existente - din domeniul de activitate al M.D.R.A.P., finanțate integral sau parțial din fonduri publice precizate conform Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și alte documentații privind activitatea M.D.R.A.P., după caz.
- Participări în comisiile de avizare a agrementelor tehnice, constituite la nivelul Comitetului Tehnic Permanent pentru Construcții.
- Participări în comitetele tehnice de specialitate ale M.D.R.A.P. pentru analizarea și avizarea de reglementări tehnice.
- Participări la constatarea pagubelor produse ca urmare a calamităților naturale (inundații, alunecări de teren etc.).
- Pentru prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență, asigurarea și coordonarea resurselor umane, materiale, financiare sau de altă natură, necesare restabilirii stării de normalitate, Comitetul pentru situații de urgență organizat la nivelul Inspectoratului de Stat în Construcții, ca parte a Sistemului Național pentru Managementul Situațiilor de Urgență, a asigurat funcțiile de sprijin pentru managementul situațiilor de urgență din domeniile de competență și responsabilitate avute privind:
 - ✓ monitorizarea pericolelor, a riscurilor specifice construcțiilor, precum și a efectelor negative asupra acestora;
 - ✓ verificarea efectuării lucrărilor publice și ingineresti, de reabilitare la construcții, instalațiile și amenajările afectate sau avariate ca urmare a producerii de calamități naturale, evaluare rapidă a stabilității structurilor în vederea stabilirii măsurilor de intervenție în prima urgență la construcțiile vulnerabile și care constituie un pericol

public, participând în comisiile mixte de verificare a pagubelor produse de fenomenele hidrometeorologice, inundații, alunecări de teren, seisme.

2.9. Factori care influențează structura și numărul activităților de control efectuate

Activitățile de control efectuate în cursul trimestrului I - 2016 nu au acoperit în totalitate structura și numărul activităților de control programate, situație generată în principal de următorii factori:

Factori externi:

- ✓ Nerespectarea graficului de execuție a obiectivelor de investiții de către antreprenori datorită unor situații neprevăzute, care au condus la oprirea temporară a lucrărilor, la modificări de soluții tehnice, la sistări ale finanțărilor etc.
- ✓ Sistarea lucrărilor la obiective cuprinse în programul de control aprobat.
- ✓ Întreruperea temporară sau definitivă a activității unor stații de producere betoane, mixturi asfaltice, agregate minerale sau laboratoare de analiză și încercări în construcții.
- ✓ Numărul mare al petițiilor adresate I.S.C.

Factori interni:

- ✓ Personal insuficient.
- ✓ Incapacitate temporară de muncă a unor inspectori.
- ✓ Circuitul complicat al documentelor.
- ✓ Controale punctuale dispuse de conducătorii ierarhic superiori.
- ✓ Disfuncționalități multiple și majore ale Sistemului informatic de management al activității, care duc la prelungirea nejustificată a timpului de prelucrare a documentelor.
- ✓ Implicarea inspectorilor în activități de altă natură decât cele specifice ingineriei construcțiilor.
- ✓ Restrângerea doar la nivelul inspectoratelor regionale în construcții a activităților de control în domeniul urbanismului, amenajării teritoriului și autorizării executării lucrărilor de construcții, respectiv controale la autoritățile publice județene și locale privind condițiile de elaborare, avizare și aprobare a documentațiilor urbanistice și de amenajare a teritoriului, legalitatea emiterii certificatelor de urbanism și a autorizațiilor de construire.
- ✓ Lipsa unui instrument informatic care să permită gestionarea cotelor de 0,1% și 0,5% și corelarea plăților efectuate de către investitori cu obiectivele de investiții.

Capitolul 3

PRIORITĂȚI PRIVIND ACTIVITATEA INSPECTORATULUI DE STAT ÎN CONSTRUCȚII

- Inițierea, alături de structurile de specialitate ale Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și cu structurile tehnice permanente în domeniul construcțiilor, a unui demers de revizuire a legislației primare în domeniul construcțiilor (Legea nr. 10/1995, Legea nr. 50/1991, Legea nr. 350/2001, Legea nr. 372/2005) în sensul codificării, într-un singur act normativ a normelor juridice din domeniu.
- Asigurarea suportului necesar elaborării/actualizării cadrului normativ secundar în domeniu, respectiv inițierea de propuneri legislative pe baza cauzisticii întâlnite în procesul de exercitare a controlului de stat în domeniile de competență.
- Punerea în aplicare a Planului Sectorial de Integritate la nivelul Inspectoratului de Stat în Construcții privind prevenirea corupției prin remedierea vulnerabilităților și

implementarea sistematică a măsurilor preventive, creșterea transparenței instituționale prin sporirea gradului de disponibilitate a datelor publice deschise, respectiv de creștere a gradului de educație anticorupție și combaterea corupției prin acțiuni de instruire profesională și formare continuă a personalului și de consolidare a mecanismelor de control administrativ și sancționare a cazurilor constatate de încălcare a standardelor de etică și de conduită.

- Elaborarea unei proceduri operaționale / instrucțiuni privind intervenția operativă în toate cazurile producerii unor accidente tehnice la construcții aflate în exploatare sau în execuție, pentru impunerea măsurilor de limitare a utilizării construcțiilor care pot constitui un pericol public la adresa sănătății și vieții cetățenilor, pentru izolarea zonelor afectate și expertizarea tehnică a construcțiilor în vederea stabilirii deciziei de intervenție.
- Mediatizarea cazurilor deosebite de nerespectare a legislației în domeniu, pentru diminuarea fenomenului de indisciplină în autorizarea și executarea lucrărilor de construcții, precum și pentru prevenirea accidentelor, asigurarea calității construcțiilor, inclusiv prin înlăturarea neconformităților și menținerea pe toată durata de existență a construcțiilor a cerințelor de calitate.
- Supunerea spre aprobare prin Ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice a Procedurii de emitere a acordului pentru intervenții în timp la construcții existente ca urmare a modificărilor și completărilor Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările ulterioare.
- Actualizarea procedurilor de control la autoritățile publice locale și județene din domeniul de competență al ISC.
- Elaborarea procedurii de control în proiectare.
- Preluarea, la nivelul inspectoratelor județene în construcții a atribuțiilor de control în domeniul urbanismului și amenajării teritoriului, precum și a celor de verificare la autoritățile administrațiilor publice județene și locale a organizării și exercitării controlului propriu privind disciplina în construcții.
- Urmărirea centralizată, cu ajutorul unui instrument informatic, a încasării cotelor legale și întocmirea adeverințelor privind confirmarea încasării acestora.
- Instruirea personalului cu atribuții de control pentru aplicarea unitară a procedurilor de control aprobate.
- Redimensionarea numărului de inspectori din structurile teritoriale de control, pe domenii și specialități de control și în raport cu numărul obiectivelor de construcții aflate în evidența acestora, complexitatea, categoria de importanță a acestora, prioritățile impuse prin programele naționale de dezvoltare a infrastructurii.

**DATE STATISTICE PRIVIND ACTIVITATEA CONTROL ȘI INSPECȚIE
EFECTUATĂ ÎN TRIMESTRUL I - 2016 ȘI PERIOADA SIMILARĂ A ANILOR 2014 ȘI 2015**

DATE REFERITOARE LA ARIA DE ACTIVITATE	Trimestrul I 2014	Trimestrul I 2015	Trimestrul I 2016
1 OBIECTIVE DE INVESTIȚII			
Număr obiective de investiții în evidență	36,002	39,705	62,343
din care: a) investiții publice realizate cu fonduri interne	5,479	6,246	7,769
b) investiții publice realizate cu fonduri externe	2,289	2,733	4,668
c) investiții cu capital privat	28,234	30,726	49,906
2 OPERATORI ECONOMICI CU ACTIVITATE ÎN CONSTRUCȚII			
Număr de societăți comerciale, instituții, persoane fizice etc., cu activitate de construcții în evidență	7,883	10,237	8,472
din care cu: a) activitate de proiectare	2,615	3,166	3,089
b) activitate de execuție	5,268	7,071	5,383
3 STAȚII DE BETOANE, MORTARE, MIXTURI ASFALTICE ȘI AGREGATE MINERALE			
Număr de stații în evidență	2,095	2,045	2,022
din care: a) stații de betoane, mortare	881	873	903
b) stații de mixturi	331	323	318
c) stații de producere a agregatelor minerale	883	849	801
4 LABORATOARE DE ANALIZE ȘI ÎNCERCĂRI ÎN CONSTRUCȚII			
Număr de laboratoare în evidență	1,009	953	896
din care: a) laboratoare gradul I	66	62	62
b) laboratoare gradul II	569	599	591
c) laboratoare gradul III	374	292	243
5 OPERATORI ECONOMICI CU ACTIVITATE PRIVIND INTRODUCEREA/PUNEREA LA DISPOZIȚIE PE PIAȚĂ A PRODUSELOR PENTRU CONSTRUCȚII			
Număr operatori economici în evidență	3,599	3,240	2,985
a) nr. producători/fabricanți	1,371	1,207	1,121
b) nr. reprezentanți autorizați	94	104	87
c) nr. importatori	218	203	176

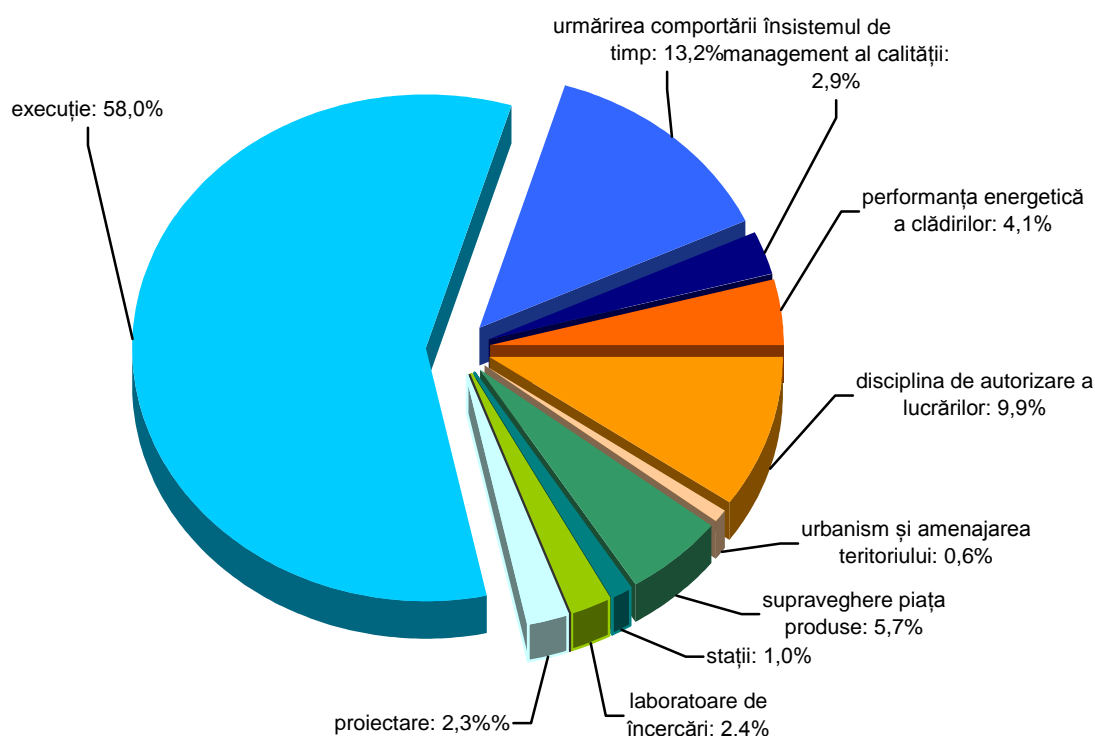
	d) nr. distribuitori	1,916	1,726	1,601
6	CONSTRUCȚII ÎN EVIDENȚĂ LA CARE SE DESFĂȘOARĂ ACTIVITATE SPECIALĂ DE URMĂRIRE A COMPORTĂRII CONSTRUCȚIILOR ÎN TIMP			
	Număr de obiective (total)	189	177	261
7	UNITĂȚI ADMINISTRATIV-TERITORIALE			
	Categorii de unități administrativ-teritoriale:			
	a) județene	41	41	41
	b) municipale	103	103	103
	c) orășenești	217	217	217
	d) comunale	2,861	2,861	2,861
	DATE REFERITOARE LA ACTIVITATEA DESFĂȘURATĂ	Trim. I 2014	Trim. I 2015	Trim. I 2016
	NUMĂRUL TOTAL DE ACTIVITĂȚI	13,657	13,807	15,545
	Număr total de deficiențe constatate	6,946	5,258	4,515
	Număr total de măsuri dispuse	7,243	5,242	4,515
	Număr total de sancțiuni contravenționale aplicate	250	362	586
	Valoarea sancțiunilor aplicate (mii lei)	279.35	369.56	2,742.31
A	ACTIVITATEA DE CONTROL ÎN DOMENIUL CALITĂȚII ÎN CONSTRUCȚII, PERFORMANȚEI ENERGETICE A CLĂDIRILOR, URBANISMULUI, AMENAJĂRII TERITORIULUI ȘI AUTORIZĂRII EXECUTĂRII LUCRĂRILOR			
	Număr total de controale	5,433	4,482	4,518
	Număr total de deficiențe constatate	6,262	4,727	4,024
	Număr total de măsuri dispuse	6,438	4,703	3,989
	Număr total de sancțiuni contravenționale aplicate	249	355	572
	Valoarea sancțiunilor aplicate (mii lei)	279.05	340.61	2,606.81
A1	ACTIVITATEA DE CONTROL ÎN DOMENIUL CALITĂȚII ÎN CONSTRUCȚII			
	Număr total de controale	4,253	4,017	3,794
	Număr total de deficiențe constatate	5,026	4,212	3,329
	Număr total de măsuri dispuse	4,989	4,212	3,329
	Număr total de sancțiuni contravenționale aplicate	205	322	490
	Valoarea sancțiunilor aplicate (mii lei)	188.30	288.11	2,342.06
A1 .1	ACTIVITATEA DE CONTROL ÎN PROIECTARE, VERIFICARE, EXPERTIZARE ÎN CONSTRUCȚII			
	Număr total controale	273	123	112
	Număr total de deficiențe constatate	406	201	154
	Număr total de măsuri dispuse	379	201	154
	Număr total de sancțiuni contravenționale aplicate	9	10	17
	Valoarea sancțiunilor aplicate (mii lei)	5.90	4.10	60.00

A1 .2	ACTIVITATEA DE CONTROL ÎN EXECUȚIE			
	Număr total controale	2,862	3,195	2,881
	din care faze determinante	940	1,383	1,405
	Număr total de deficiențe constatate	2,901	2,878	2,072
	Număr total de măsuri dispuse	2,896	2,878	2,072
	Număr total de sancțiuni contravenționale aplicate	182	294	396
	Valoarea sancțiunilor aplicate (mii lei)	167.52	259.26	1,836.06
A1 .3	ACTIVITATEA DE CONTROL PRIVIND URMĂRIREA COMPORTĂRII ÎN TIMP A CONSTRUCȚIILOR ȘI RECEPȚIA LUCRĂRILOR			
	Număr total de controale	754	482	656
	Număr total de deficiențe constatate	1,257	785	954
	Număr total de măsuri dispuse	1,252	785	954
	Număr total de sancțiuni contravenționale aplicate	11	17	75
	Valoarea sancțiunilor aplicate (mii lei)	11.48	23.20	436.00
A1 .4	ACTIVITATEA DE CONTROL PRIVIND IMPLEMENTAREA SISTEMULUI DE MANAGEMENT AL CALITĂȚII ÎN CONSTRUCȚII			
	Număr total de controale	364	217	145
	Număr total de deficiențe constatate	462	348	149
	Număr total de măsuri dispuse	462	348	149
	Număr total de sancțiuni contravenționale aplicate	3	1	2
	Valoarea sancțiunilor aplicate (mii lei)	3.40	1.55	10.00
A2	ACTIVITATEA DE CONTROL ÎN DOMENIUL PERFORMANȚEI ENERGETICE A CLĂDIRILOR			
	Număr total de controale	303	227	204
	Număr total de deficiențe constatate	309	230	138
	Număr total de măsuri dispuse	300	230	138
	Număr total de sancțiuni contravenționale aplicate	3	2	6
	Valoarea sancțiunilor aplicate (mii lei)	1.25	1.00	17.05
A3	ACTIVITATEA DE CONTROL ÎN DOMENIUL URBANISMULUI, AMENAJĂRII TERITORIULUI ȘI AUTORIZĂRII EXECUTĂRII LUCRĂRILOR			
	Numărul total de controale	877	238	520
	Număr total de deficiențe	927	285	557
	Număr total de măsuri dispuse	1,149	261	522
	Număr total de sancțiuni contravenționale aplicate	41	31	76
	Valoarea sancțiunilor aplicate (mii lei)	89.50	51.50	247.70
A3 .1	ACTIVITATEA DE CONTROL PRIVIND AUTORIZAREA ȘI EXECUTAREA LUCRĂRILOR DE CONSTRUCȚII			
	Număr total controale	834	212	491
	Număr total de deficiențe constatate	865	263	530

	Număr total de măsuri dispuse	1,088	232	494
	Număr total de sancțiuni contravenționale aplicate	41	30	72
	Valoarea sancțiunilor aplicate (mii lei)	89.50	50.50	242.70
A3	ACTIVITATEA DE CONTROL PRIVIND AMENAJAREA			
.2	TERITORIULUI ȘI URBANISMUL			
	Număr total controale	43	26	29
	Număr total de deficiențe constatate	62	22	27
	Număr total de măsuri dispuse	61	29	28
	Număr total de sancțiuni contravenționale aplicate	0	1	4
	Valoarea sancțiunilor aplicate (mii lei)	0.00	1.00	5.00
B	ACTIVITATEA ÎN DOMENIUL SUPRAVEGHERII PIEȚEI PRODUSELOR PENTRU CONSTRUCȚII, AL STAȚIILOR DE PRODUCERE BETOANE, MIXTURI ASFALTICE ȘI AGREGATE MINERALE, AUTORIZARE LABORATOARE DE ÎNCERCĂRI ȘI DIRIGINȚI DE ȘANTIER			
	Număr total de activități	992	514	729
	Număr total de deficiențe constatate	684	531	491
	Număr total de măsuri dispuse	805	539	526
	Număr total de sancțiuni contravenționale aplicate	1	7	14
	Valoarea sancțiunilor aplicate (mii lei)	0.30	28.95	135.50
B1	ACTIVITATEA DE CONTROL PRIVIND SUPRAVEGHEREA PIEȚEI PRODUSELOR PENTRU CONSTRUCȚII			
	Număr total de controale	338	298	282
	Număr total de deficiențe constatate	280	250	230
	Număr total de măsuri dispuse	349	289	285
	Număr total de sancțiuni contravenționale aplicate	0	5	11
	Valoarea sancțiunilor aplicate (mii lei)	0.00	27.80	120.00
B2	ACTIVITATEA DE CONTROL LA STAȚII DE PRODUCERE BETOANE, MIXTURI ASFALTICE, AGREGATE MINERALE ȘI LA BAZE DE PRODUCȚIE			
	Număr total de controale	98	77	48
	Număr total de deficiențe constatate	257	153	126
	Număr total de măsuri dispuse	243	151	121
	Număr total de sancțiuni contravenționale aplicate	1	2	2
	Valoarea sancțiunilor aplicate (mii lei)	0.30	1.15	14.00
B3	ACTIVITATEA DE CONTROL LA LABORATOARE DE ANALIZE ȘI ÎNCERCĂRI ÎN CONSTRUCȚII			
	Număr total de controale	143	98	117
	Număr total de deficiențe constatate	147	128	135
	Număr total de măsuri dispuse	213	99	120
	Număr total de sancțiuni contravenționale aplicate	0	0	1
	Valoarea sancțiunilor aplicate (mii lei)	0.00	0.00	1.50

B4	ACTIVITATEA PENTRU AUTORIZAREA LABORATOARELOR DE ÎNCERCĂRI ȘI A DIRIGINȚILOR DE ȘANTIER			
	Număr total autorizații eliberate, din care:	413	39	282
	Număr autorizații pentru laboratoare de încercări	36	20	33
	Număr autorizații pentru diriginți de șantier	377	17	249
	Număr sancțiuni aplicate, din care:	-	2	-
	Suspendare autorizații diriginți de șantier	-	1	-
	Anulare autorizații diriginți de șantier	-	1	-
C	AVIZARE LUCRĂRI PUBLICE ȘI EMITERE ACORDURI			
	Număr total activități	5,928	6,490	7,444
C1	AVIZAREA DOCUMENTAȚIILOR TEHNICO-ECONOMICE PENTRU INVESTIȚII FINANȚATE DIN FONDURI PUBLICE			
	Număr total activități	951	130	81
	Număr avize emise	304	7	35
	Număr documentații retrase	18	42	1
C2	AVIZAREA PROGRAMELOR DE CONTROL AL LUCRĂRILOR AJUNSE ÎN FAZE DETERMINANTE PENTRU REZISTENȚA ȘI STABILITATEA LUCRĂRILOR DE CONSTRUCȚII			
	Număr total activități	1,426	2,570	3,226
	Număr programe avizate	1,406	2,540	3,129
	Număr programe respinse	20	30	78
C3	EMITERE ACORDURI PENTRU INTERVENȚII ÎN TIMP ASUPRA CONSTRUCȚIILOR			
	Număr total activități	3,551	3,790	4,137
	Număr acorduri emise	2,831	2,763	2,958
	Număr documentații pentru emitere acorduri respinse	720	1,027	1,179
D	ACTIVITATEA PENTRU SOLUȚIONAREA PETIȚIILOR ȘI A SOLICITĂRILOR DE INFORMAȚII ÎN BAZA LEGII NR. 544/2001 PRIVIND LIBERUL ACCES LA INFORMAȚIILE DE INTERES PUBLIC			
	Număr activități pentru soluționarea petițiilor	1,268	1,520	1,817
	Număr activități pentru soluționarea solicitărilor de informații în baza Legii nr. 544/2001	36	67	93
E	ACTIVITATEA DE PARTICIPARE ÎN COMISIILE DE RECEPȚIE LA TERMINAREA LUCRĂRILOR			
	Număr total activități	-	734	944
	Număr recepții încheiate cu propunerea de acceptare	-	705	900
	Număr recepții încheiate cu propunerea de amânare	-	28	38
	Număr recepții încheiate cu propunerea de respingere	-	1	6

GRAFICUL ACTIVITĂȚILOR DE CONTROL DESFAȘURATE ÎN TRIMESTRUL I - 2016



A. ACTIVITĂȚI DE CONTROL ÎN DOMENIUL CALITĂȚII ÎN CONSTRUCȚII, PERFORMANȚEI ENERGETICE A CLĂDIRILOR, URBANISMULUI, AMENAJĂRII TERITORIULUI, AUTORIZĂRII EXECUTĂRII LUCRĂRILOR

112	activități de control în proiectare
2.881	activități de control în execuție
656	activități de control privind urmărirea comportării în timp a construcțiilor
145	activități de control privind implementarea sistemului de management al calității
204	activități de control în domeniul performanței energetice a clădirilor
491	activități de control în domeniul autorizării executării lucrărilor
29	activități de control în domeniul urbanismului și amenajării teritoriului

B. ACTIVITĂȚI DE CONTROL ÎN DOMENIUL SUPRAVEGHERII PIEȚEI PRODUSELOR PENTRU

CONSTRUCȚII, AL STAȚIILOR DE BETOANE, MIXTURI ASFALTICE ȘI DE PRODUCERE AGREGATE, AL LABORATOARELOR DE ÎNCERCĂRI ÎN CONSTRUCȚII

282	activități de control privind supravegherea pieței produselor pentru construcții
48	activități de control la stații de betoane, mixturi asfaltice și de producere agregate
117	activități de control la laboratoare de analize și încercări în construcții