



## SPECIFICAȚII TEHNICE

**PRIVIND ELABORAREA UNUI STUDIU COMPARATIV CE VA FI REALIZAT LA NIVELUL A CEL  
PUȚIN 10 STATE EUROPENE, CU PRIVIRE LA MODALITĂȚILE DE ASIGURARE A FUNCȚIEI DE  
CONTROL DE STAT ÎN DOMENIUL CALITĂȚII ÎN CONSTRUCȚII, URBANISM ȘI AMENAJAREA  
TERITORIULUI PENTRU PROIECTUL CU TITLU „CONSOLIDAREA CAPACITĂȚII ISC DE A-ȘI  
EXERCITA COMPETENȚELE ÎNTR-UN MOD UNITAR, EFICIENT ȘI EFICACE” - COD SIPOCA  
587, COD MySMIS 127604**

## 1. Autoritatea contractantă

Inspectoratul de Stat în Construcții denumit în continuare I.S.C., este organizat și funcționează în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 63/2001, *privind înființarea Inspectoratului de Stat în Construcții*, cu modificările și completările ulterioare, ca instituție publică cu personalitate juridică, și este organul tehnic specializat, finanțat integral din venituri proprii, care exercită, potrivit legii, controlul de stat cu privire la aplicarea unitară a prevederilor legale în domeniul calității în construcții și respectarea disciplinei în urbanism și a regimului de autorizare a construcțiilor.

Structura organizatorică a ISC - este formată din aparatul central și cele 7 Inspectorate Regionale în Construcții, precum și Inspectoratul Regional în Construcții București - Ilfov, în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 63/2001, în conformitate cu prevederile *Hotărârii Guvernului nr. 525/2013 pentru aprobarea atribuțiilor generale și specifice, a structurii organizatorice și a numărului maxim de posturi, precum și a normării parcului auto și a consumului de carburanți ale Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C., cu modificările și completările ulterioare, Ordinul viceprim - ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr. 1015/13.07.2016 pentru aprobarea sturcturii organizatorice detaliate la nivel de direcții, servicii, birouri și compartimente, statului de funcții al Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C. - aparatul central și al inspectoratelor regionale în construcții și a sediilor, ariei de competență, precum și arondarea inspectoratelor județene în construcții, aflate în subordinea acestora.*

În conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 63/2001 și ale art. 1 alin. (3) al Hotărârii Guvernului nr. 525/2013 I.S.C. este organul tehnic specializat care exercită, potrivit legii, controlul de stat cu privire la aplicarea unitară a prevederilor legale în domeniile:

- a) calitatea în construcții;
- b) amenajarea teritoriului și urbanismul;
- c) autorizarea executării lucrărilor de construcții;
- d) supravegherea pieței produselor pentru construcții;
- e) avizarea, în condițiile legii, a documentațiilor tehnico-economice pentru investițiile finanțate din fonduri publice;
- f) performanța energetică a clădirilor.

Astfel, în cadrul proiectului cu titlu „Consolidarea capacității ISC de a-și exercita competențele într-un mod unitar, eficient și eficace”, cod SIPOCA 587, cod MySMIS 127604, finanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014 - 2020, ISC dorește să-și consolideze capacitatea de a exercita controlul de stat cu privire la respectarea disciplinei în urbanism și a regimului de autorizare a construcțiilor, precum și aplicarea unitară a prevederilor legale în domeniul calității în construcții prin simplificarea procedurilor existente și pentru reducerea poverii administrative pentru mediul de afaceri implementate în concordanță cu Strategia, pentru o mai bună reglementare.

Obiectivele specifice ale proiectului prevăzute în cererea de finanțare sunt:

1. Simplificarea procedurilor ce vizează reducerea poverii administrative pentru mediul de afaceri prin introducerea unor instrumente moderne și eficiente de management și de gestionare a neconformităților constatate în activitatea de control a inspectorilor în construcții în toate domeniile specifice și la îmbunătățirea calității și eficienței serviciilor publice oferite de către ISC.

2. Extinderea sistemului informatic integrat de management existent.

3. Dezvoltarea competențelor angajaților Inspectoratului de Stat în Construcții în domeniul politicilor publice.

## 2. Obiectul achiziției

Obiectul prezentului document îl constituie achiziția unor servicii de elaborare a unui studiu comparativ la nivelul a cel puțin 10 state europene, cu privire la asigurarea funcției de control de stat în domeniul calității în construcții, urbanism și amenajarea teritoriului.

## 3. Descrierea achiziției

Prin acest studiu se dorește o analiză din punct de vedere calitativ și cantitativ în principalele trei domenii de competență ale ISC care reprezintă, de altfel esența controlului de stat în domeniu, respectiv controlul de stat cu privire la respectarea disciplinei în urbanism și amenajarea teritoriului, a regimului de autorizare a construcțiilor, precum și la aplicarea unitară a prevederilor legale în domeniul calității în construcții.

Această analiză, pornește de la principalele caracteristici, tendințe și modalități în care se exercită controlul de stat la nivel european.

Studiul comparativ va fi elaborat de către un furnizor specializat de servicii cu expertiză în realizarea de studii și strategii.

Studiul va avea ca reper o analiză cu privire la modalitățile de organizare administrativă (centralizat/descentralizat/deconcentrat) a acestor state, în domeniul controlului de stat cu privire la respectarea disciplinei în urbanism, a regimului de autorizare a construcțiilor, precum și la aplicarea unitară a prevederilor legale în domeniul calității în construcții. Astfel, relevanța studiului va viza identificarea celui mai adecvat model pentru activitatea ISC plecând de la rolul pe care îl au în diferite state europene instituțiile responsabile de control în construcții. Studiul va viza și alte domenii de interes pentru activitatea ISC: codurile corporilor profesionale din domeniul construcțiilor în statele europene analizate, relația cu cetățenii și cu mediul de afaceri, cu instituțiile de credit și/sau asigurări, etc.

În baza informațiilor furnizate în cadrul acestui studiu, experții externi angajați în cadrul proiectului, vor putea avea o imagine de ansamblu a modalității de exercitare a controlului de stat la nivel european astfel încât să poată propune modelul cel mai adecvat de implementat la nivelul ISC raportat la reglementările existente aferente domeniului de activitate.

Prin realizarea acestei analize în cadrul studiului se vor furniza informații relevante ce vor contribui în mod semnificativ la luarea unor decizii în ceea ce privește eficientizarea activității ISC, gestionarea eficientă a resurselor financiare, oferirea de servicii de calitate cetățenilor și creșterea încrederii acestora în instituție.

## 4. Specificații generale

- a) - Perioada propusă de desfășurare a contractului: **6 luni de la data încheierii contractului**
  - Prețul estimat al achiziției, conform buget proiect: **84.033,61 lei fără TVA**

Prestatorul va trebui să desfășoare următoarele activități:

- **A1. Elaborarea metodologiei și a calendarului de realizare** a studiului: se va realiza în prima lună, după semnarea contractului pe baza cerințelor incluse în prezentul caiet de sarcini. Ambele livrabile vor trebui să fie aprobate de către achizitor;
- **A2. Elaborarea Studiului** privind modalitățile de asigurare a funcției de control de stat în domeniul urbanism și amenajarea teritoriului, regimul de autorizare a construcțiilor și al calității în construcții, se va desfășura începând cu luna a doua a contractului. Pentru realizarea studiului se vor utiliza, de preferință, date și informații provenind din surse oficiale, cu menționarea provenienței și metode științifice de analiză și de interpretare a datelor. Această activitate va avea ca rezultate două versiuni de draft ale studiului care vor fi înaintate achizitorului spre analiză, în luna a 3-a și în luna a 5-a de la semnarea contractului și o versiune finală a studiului care va fi înaintată în luna a 6-a. Versiunile

studiului vor fi îmbunătățite și completate, dacă este cazul, în baza solicitării scrise a achizitorului.

- A3. **Elaborarea sumarului studiului;**
- A4. **Participarea echipei prestatorului la întâlnirile de lucru cu reprezentanții achizitorului.** În perioada de implementare a contractului vor avea loc minim 4 întâlniri de lucru având ca scop prezentarea de către prestator a progresului activităților prevăzute în contract precum și clarificarea și soluționarea unor eventuale neînțelegeri privind derularea contractului. Data, locul și agenda întâlnirilor de lucru vor fi stabilite de comun acord, de către ambele părți implicate.
- A5. **Elaborarea și transmiterea rapoartelor de progres.** Rezultatele acestei activități sunt: un raport preliminar transmis în luna 1 a contractului, la care se vor anexa livrabilele aferente activității A1, două rapoarte de progres în lunile 3 și 5 și un raport final în luna a 6-a la care se vor anexa versiunea finală a studiului comparativ și sumarul acestuia în limba română.

b) Structura studiului comparativ va respecta următoarele repere fără a se limita strict la acestea:

#### Capitolul I - Introducere / Context

Subcapitol	Cerințe minime privind conținutul
1.1. Introducere	Se vor prezenta obiectivele, structura și metodologia studiului;
1.2. Context	Se vor prezenta aspecte generale cu privire la preocupările și tendințele la nivel european în domeniul controlului de stat cu privire la respectarea disciplinei în urbanism, a regimului de autorizare a construcțiilor, precum și la aplicarea unitară a prevederilor legale în domeniul calității în construcții.
1.3. Surse documentare / interviuri	Vor fi evidențiate sursele documentare avute în vedere, interviurile realizate, după caz, alte elemente considerate relevante

#### Capitolul II - Analiza statelor europene vizate (de la statul #1 la min. statul #10)

##### 2.1. - Analiza profilului teritorial și politico-socio-demografic

2.1.1. Cadrul politico-social	Se va prezenta arhitectura politico-administrativă a statului analizat, repartizarea generală a competențelor între palierele administrative existente referitor la obiectul prezentului studiu și cadrul legislativ care reglementează funcționarea structurilor responsabile de controlul în construcții, rolul și atribuțiile acestora;
2.1.2. Zona geografică	Se va realiza o descriere fizico-geografică a țării (relief, geologie, climă, hidrografie, risc seismic, ș.a.)

2.1.3. Populația și dezvoltarea teritorială	Se va prezenta o sinteză a celor mai recente date statistice cu privire la dezvoltarea demografică și impactul acesteia asupra dezvoltării regionale și teritoriale a țării.  Aspecte legate de planurile naționale și regionale de amenajare a teritoriului.
---	---

**2.2. Analiza organizatorică și funcțională a administrației publice și a structurilor de control cu atribuții în domeniul calității în construcții, urbanism și amenajarea teritoriului, regimul de autorizare a construcțiilor**

2.2.1. Nivelul de centralizare/descentralizare	Se va prezenta o descriere a modului de organizare și funcționare a structurilor cu competențe la nivel local/regional/central/federal, modul de asigurare a colaborării/coordonării între acestea precum și cadrul legislativ care reglementează domeniul construcțiilor
2.2.2. Resurse umane și pregătire profesională	Se va prezenta o sinteză cu privire la personalul angajat/contractant din cadrul acestor structuri și pregătirea profesională a acestora în raport cu domeniul de activitate.
2.2.3. Nivelul de informatizare existent la nivelul acestor structuri	Se va prezenta modul de implementare/interconectare informatică raportat la activitatea de administrație și control în relația cu cetățenii/mediul de afaceri

**2.3. Analiză referitoare la asigurarea funcției de control în domeniul urbanismului, amenajării teritoriului și a regimului de autorizare**

2.3.1 Competențe în domeniul urbanismului, amenajării teritoriului și a regimului de autorizare	Se va prezenta o analiză a modului de repartizare a competențelor în domeniul urbanismului, amenajării teritoriului și a regimului de autorizare; Structuri administrative, civile/civice, profesionale implicate;
2.3.2 Modul de elaborare a documentațiilor de urbanism și rolul autorităților publice locale/centrale	Se va face o prezentare cu privire la elaboratorii documentațiilor de urbanism și amenajare a teritoriului și a factorilor implicați în procesul de aprobare/ avizare/control al acestora.
2.3.3 Modul de emitere a autorizației de construire, a urmării respectării prevederilor acesteia, respectiv relația între autoritatea emitentă a autorizației de construire și structurile de control	Se vor prezenta structurile de control implicate în urmărirea și respectarea autorizației de construire;  Se vor face referiri cu privire la existența unei/unor baze de date/Registru local/regional/național de evidență a autorizațiilor de construire: structură, funcționalitate, interconectivitate

2.3.4. Modul de exercitare a controlului în domeniul urbanismului, amenajării teritoriului și a regimului de autorizare	Se vor prezenta:  - informații privind modul de exercitare a acestui tip de control de către structurile cu atribuții în acest sens (gestiune directă);
2.3.5. Modul de raportare, gestionare și stingere a neconformităților	Se va face o descriere asupra modului în care neconformitățile constatate sunt raportate și dacă există la nivel local/regional/central o centralizare a acestora.

#### 2.4. Analiză privind asigurarea funcției de control al calității execuției construcțiilor

2.4.1 Competențe în asigurarea funcției de control în domeniul calității în construcții	Se va prezenta o analiză a structurilor competente în materia controlului de calitate a execuției lucrărilor de construcții, relațiile dintre acestea și modalitățile de colaborare/coordonare/supraveghere existente;
2.4.2. Modul de exercitare a controlului în asigurarea funcției de control în domeniul calității în construcții	Se va face o descriere asupra modului în care structurile de control își exercită autoritatea în etapele de proiectare, execuție, utilizare și postutilizare (se vor menționa, în funcție de situație, etapele în care se realizează controlul și inspecția, domeniile de aplicare a controlului, modalitatea de control și factorii vizați).  Se vor face mențiuni cu privire la existența unor aplicații informatice care să furnizeze, în timp real, stadiul fizic al lucrărilor sau alte instrumente relevante utilizate;
2.4.3. Modul de raportare a neconformităților	Se va face o prezentare a modului în care neconformitățile constatate sunt raportate și dacă există la nivel local/central o centralizare a acestora.  Se vor face mențiuni cu privire la existența unei baze de date sau a unei aplicații informatice care să relaționeze neconformitățile cu obiectivele controlate;  Se vor menționa aspecte referitoare la legătura acestor neconformități cu un Registru local/regional/național de evidență a construcțiilor/autorizațiilor de construire și de către cine sunt gestionate;
2.4.4. Modul de urmărire a comportării în timp a construcțiilor și de tratare a intervențiilor asupra acestora	Se vor preciza în cadrul acestui subpunct modalitățile de urmărire a comportării în timp a construcțiilor precum și persoanele/factorii/ autoritățile/organismele care exercită controlul asupra acestor construcții. Se vor trata și aspecte legate de intervențiile asupra construcțiilor existente: prevederi legale, obligații și răspunderi ale investitorului/ proprietarului, rolul specialiștilor în construcții în cazul acestor lucrări.

2.4.5. Modul de certificare/ autorizare/monitorizare a specialiștilor în construcții	<p>Se va face precizări cu privire la:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Tipurile de specialiști în construcții certificați/autorizați/acreditați implicați în realizarea unei construcții</li> <li>- Recunoașterea acestora la nivel național și european;</li> <li>- Autoritatea care urmărește activitatea acestor specialiști;</li> </ul>
2.4.6. Modul de control al produselor pentru construcții, respectiv al laboratoarelor de încercări în construcții	<p>Se vor nominaliza structurile care efectuează controale în domeniul produselor pentru construcții, apartenența acestora la autorități publice/entități private;</p> <p>Se va descrie activitatea de control privind punerea pe piață a produselor pentru construcții, criteriile de selecție a produselor controlate și sancțiunile aplicate.</p> <p>Se vor furniza informații privind laboratoarele de încercări în construcții legate de: modul de autorizare/ acreditare, relația acestora cu antreprenori/ fabricanți, modalități de control.</p>

## 2.5. Asigurarea obligatorie în domeniul construcțiilor

2.5.1. Modalitatea de asigurare obligatorie civilă/profesională a personalului cu activitate în domeniul construcțiilor	Se vor detalia condițiile de asigurare obligatorie de răspundere civilă și profesională pentru personalul implicat în domeniul construcțiilor
---	---

## Capitolul III - Concluzii

3.1. Sinteza exercitării funcției de amenajare a teritoriului, urbanism și autorizare a construcțiilor:	<p>Sinteza acestui domeniu va viza minim:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- aspecte comune, particularități regăsite în analiza realizată la Cap. II, detaliate în domeniul amenajării teritoriului. Sinteza va avea în vedere reperatele punctuale analizate în capitolul anterior și va releva pe grupe statele al căror model de organizare și funcționare prezintă cele mai multe puncte similare;</li> <li>- aspecte comune, particularități regăsite în analiza realizată la Cap. II, detaliate în domeniul amenajării urbanismului. Sinteza va avea în vedere reperatele punctuale analizate în capitolul anterior și va releva pe grupe statele</li> </ul>
---	---

	<p>al căror model de organizare și funcționare prezintă cele mai multe puncte similare;</p> <p>- aspecte comune, particularități regăsite în analiza realizată la Cap. II, detaliate în domeniul autorizării construcțiilor. Sinteza va avea în vedere reperatele punctuale analizate în capitulul anterior și va releva pe grupe statele al căror model de organizare și funcționare prezintă cele mai multe puncte similare;</p>
<p>3.2. Sinteza exercitării funcției de control al calității execuției construcțiilor:</p>	<p>Sinteza acestui domeniu va viza minim:</p> <p>- aspecte comune, particularități regăsite în analiza realizată la Cap. II, detaliat în domeniul asigurării calității execuției lucrărilor de construcții. Sinteza va avea în vedere reperatele punctuale analizate în capitulul anterior și va releva pe grupe statele al căror model de organizare și funcționare prezintă cele mai multe puncte similare;</p> <p>- aspecte comune, particularități regăsite în analiza realizată la Cap. II, detaliat în domeniul controlului de stat al calității execuției lucrărilor de construcții. Sinteza va avea în vedere reperatele punctuale analizate în capitulul anterior și va releva pe grupe statele al căror model de organizare și funcționare prezintă cele mai multe puncte similare;</p> <p>- aspecte comune, particularități regăsite în analiza realizată la Cap. II, detaliat în domeniul asigurării necesarului de specialiști în realizarea construcțiilor. Sinteza va avea în vedere reperatele punctuale analizate în capitulul anterior și va releva pe grupe statele al căror model de organizare și funcționare prezintă cele mai multe puncte similare;</p>

#### Capitolul IV - Recomandări

<p>Pe baza concluziilor evocate în Cap. III, vor fi făcute recomandări în ce privește modul de abordare a unei activități de control, ținând cont de:</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Perspectivele de dezvoltare teritorială;</li> <li>- Creșterea economică;</li> <li>- Cerința pieței imobiliare;</li> <li>- Dezvoltarea demografică;</li> <li>- Forța de muncă calificată;</li> <li>- Implementarea tehnologiei IT în gestionarea centralizată a informațiilor, de către structurile de control, plecând de la conceperea până la realizarea, exploatarea și postutilizarea unei construcții.</li> </ul>
---	---



**c) Resursele umane solicitate, în vederea derulării contractului**

Pentru realizarea studiului comparativ, achizitorul solicită prestatorului ca expertul/experti să aibă, în principal, pregătire din următoarele domenii de expertiză: arhitectură sau urbanism sau construcții sau juridic, și trebuie să demonstreze experiența similară concretizată în cel puțin un contract în domeniul specific contractului.